

ANEJO Nº 5.- ANÁLISIS DEL PLANEAMIENTO VIGENTE Y EVOLUCIÓN SOCIOECONÓMICA DEL TÉRMINO MUNICIPAL

ÍNDICE DE DOCUMENTOS DEL ANEJO Nº 5

Anejo nº 5.- Análisis del Planeamiento Vigente y Evolución Socioeconómica

Apéndice nº 1 del Anejo nº 5.- Sentencias judiciales

ÍNDICE DEL ANEJO Nº 5

1.-	INTRODUCCIÓN.....	4
2.-	DESCRIPCIÓN DEL PGOU VIGENTE	5
2.1.-	SUELO URBANO (SU).....	5
2.2.-	SUELO URBANIZABLE (SUBLE)	13
2.3.-	SUELO NO URBANIZABLE (SNU)	17
2.4.-	PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	24
3.-	INCIDENCIA AMBIENTAL DEL PLANEAMIENTO VIGENTE.....	24
4.-	SENTENCIAS JUDICIALES DICTADAS EN EL MUNICIPIO	26
5.-	EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN	27
6.-	SECTORES ECONÓMICOS	32
6.1.-	SECTOR PRIMARIO: AGRICULTURA Y GANADERÍA	32
6.2.-	SECTOR SECUNDARIO: INDUSTRIA	34
6.3.-	SECTOR TERCIARIO O SERVICIOS.....	36
7.-	CONCLUSIONES	38

ANEJO Nº 5.- ANÁLISIS DEL PLANEAMIENTO VIGENTE Y EVOLUCIÓN SOCIOECONÓMICA DEL TÉRMINO MUNICIPAL

1.- INTRODUCCIÓN

En el presente Anejo se realiza un análisis del planeamiento vigente en el término municipal de Piélagos, sus efectos sobre el medio ambiente y la problemática generada a través de sentencias judiciales, tal y como se solicita en el Documento de Referencia.

Cabe señalar que a pesar de lo que hoy en día se pueda interpretar, el planeamiento vigente cumplía en su momento con la legislación medioambiental existente, si bien es necesario tener en cuenta que ésta ha sido modificada y ampliada en los últimos años por lo que es urgente la aprobación de un nuevo Plan General de Ordenación Urbana que cumpla con los nuevos requisitos medioambientales exigidos legalmente.

Se ha incluido también información relativa a la evolución socioeconómica del término municipal, fundamental para entender las nuevas necesidades que se plantean en Piélagos. No sólo el progresivo aumento de la población debido a la proximidad del término municipal al área metropolitana de Santander, sino los cambios acontecidos en los últimos años acerca del número de habitantes/vivienda, que ha descendido notablemente en los últimos 20 años.

Por último, se extraen unas conclusiones que han sido tenidas en cuenta en la redacción del nuevo Plan General de Ordenación Urbana.

2.- DESCRIPCIÓN DEL PGOU VIGENTE

El Plan General de Ordenación Urbana del término municipal de Piélagos vigente en la actualidad data de 1993. Sus Normas Urbanísticas se publicaron en el Boletín Oficial de Cantabria el jueves, 16 de diciembre de 1993, extraordinario nº 6.

Actualmente, alguna de las bolsas de suelo clasificado como urbanizable se encuentra en fase de ejecución, otras por el contrario, no se han desarrollado. En la medida de lo posible, estas bolsas han sido incluidas dentro de los Suelos Urbanizables recogidos en el nuevo Plan General de Ordenación Urbana del municipio de Piélagos.

El objeto de las Normas Urbanísticas relativas al PGOU de Piélagos radica en *“establecer las determinaciones mínimas que deben regular las acciones de planeamiento, urbanización y edificación que se lleven a cabo al amparo del mencionado PGOU, así como fijar las medidas de protección del medio ambiente y del patrimonio edificado en el ámbito territorial del mismo”*.

En líneas generales, este Anejo ha sido extraído de las Normas Urbanísticas del PGOU'93 y de la Memoria del documento correspondiente a Presupuestos Iniciales y Orientaciones Básicas.

2.1.- SUELO URBANO (SU)

2.1.1.- Delimitación

En el Capítulo II de las Normas Urbanísticas del PGOU'93, se recogen las Normas para el Suelo Urbano.

En su definición, el PGOU'93 considera Suelo Urbano:

- *Las áreas definidas por medio de las correspondientes delimitaciones en los núcleos tradicionales del municipio, incluso los barrios de Velo, Salcedo y La Isla.*
- *El área ocupada por el desarrollo del Plan Parcial y Proyecto de Urbanización de La Mina.*

- Las delimitaciones realizadas en las aglomeraciones espontáneas de carácter turístico surgidas en torno a las playas de Portio y Arnia.
- La delimitación realizada en la aglomeración espontánea de carácter industrial y de servicios surgida en la Recta de la Pasiega”.

2.1.2.- Ordenanzas de edificación y usos del suelo

Para su desarrollo, el PGOU'93 establece las **Ordenanzas Generales de Edificación** que comprenden las Condiciones Generales de la Edificación, las Generales de Uso de la Edificación y las Condiciones Generales Estéticas.

Asimismo, en el mismo Capítulo II se establecen las **Ordenanzas Específicas de Edificación en Núcleos de Estructura Urbana**, que son de aplicación directa, divididas en 14 ordenanzas:

- nº1. Zonas de protección especial en Suelo Urbano.
- nº2. Zonas libres verdes en Suelo Urbano.
- nº3. Residencial de baja densidad sin segregación de usos.
- nº4. Residencial de baja densidad con segregación de usos.
- nº5. Residencial de media densidad.
- nº6. Residencial de alta densidad abierto.
- nº7. Residencial de alta densidad cerrado.
- nº8. Residencial de baja densidad en áreas de interés.
- nº9. Residencial de alta densidad singular.
- nº10. Equipamientos y servicios.
- nº11. Industrial no exclusivo.
- nº12. Equipamientos y servicios no exclusivos.
- nº13. Equipamientos y servicios exclusivos.
- nº14. Urbanización La Mina.

En la tabla que se adjunta en apartados posteriores se refleja una síntesis del contenido de dichas Ordenanzas.

2.1.3.- Desarrollo y Gestión del Suelo Urbano (SU)

El PGOU'93 delimita en el Suelo Urbano múltiples Unidades de Ejecución en los núcleos de Liencres, Mortera, Boo, Puente Arce, Quijano, Renedo y Parbayón, muchas de ellas ya ejecutadas o con el planeamiento de desarrollo (Estudio de Detalle o Plan Especial) en tramitación, habiéndose modificado algunas de las previamente establecidas y delimitadas.

A. Liencres

El Suelo Urbano de Liencres tiene una superficie de 55,1 Ha, de las que aproximadamente 23,5 están incluidas a su vez en ámbitos para desarrollar mediante Unidades de Ejecución, con capacidad para acoger 544 nuevas viviendas. En la actualidad se encuentran con el Estudio de Detalle y el Proyecto de Urbanización definitivamente aprobados cinco Unidades de Ejecución, (L01, L02, L03, L05, L07 y L08) y otras dos (L03 y L06) se han subdividido, disponiendo una parte de ellas de ambos documentos ya aprobados, que en total suponen una superficie de 19 ha, con capacidad para la construcción de 452 viviendas, es decir el 80% de la superficie total de las UE y 83% de las viviendas posibles según el PGOU'93, de las cuales 381 viviendas se encuentran ya edificadas o con proyecto de edificación aprobado.

En el ámbito del Suelo Urbano de aplicación directa, son de aplicación las ordenanzas siguientes:

- nº3. Residencial de baja densidad sin segregación de usos.
- nº4. Residencial de baja densidad con segregación de usos.
- nº5. Residencial de media densidad.

Mientras que para la ordenación de las Unidades de Ejecución se establece, además de las ordenanzas 3, 4 y 5, la 8 (Residencial de baja densidad en áreas de interés). Esta última también aplicable en todo el ámbito del Suelo Urbano de las aglomeraciones residenciales de La Arnia y Portio.

Resultante de la aplicación de las ordenanzas de Residencial de Baja Densidad, la tipología edificatoria dominante en Liencres es por lo tanto la de vivienda unifamiliar, en edificaciones de dos plantas de altura con o sin aprovechamiento de la bajo-cubierta, ligada en cualquier caso a las viviendas de la planta inferior. La Ordenanza de Residencial de media densidad, que permite la tipología de vivienda multifamiliar o colectiva, es de aplicación sobre los ámbitos que constituyen el núcleo urbano más antiguo de Liencres.

B. Mortera

El ámbito del Suelo Urbano de Mortera tiene una superficie de 54,1 Ha, de las que 10,9 Ha están incluidas a su vez en ámbitos para desarrollar mediante Unidades de Ejecución, con capacidad para acoger 455 nuevas viviendas. En la actualidad se

encuentran con el Estudio de Detalle y el Proyecto de Urbanización definitivamente aprobados las UE, M-02 y M-05, mientras que otras dos, M-03 y M-04, se encuentran en desarrollo, con el Proyecto de estatutos y bases y el Estudio de Detalle definitivamente aprobados respectivamente, que en total suponen una superficie de 8,1 ha, con capacidad para la construcción de 405 viviendas, es decir el 74% de la superficie total de las UE y 89% de las viviendas posibles según el PGOU'93.

En el ámbito del Suelo Urbano de aplicación directa, son de aplicación las ordenanzas siguientes:

- nº3. Residencial de baja densidad sin segregación de usos.
- nº4. Residencial de baja densidad con segregación de usos.

Mientras que para la ordenación de las Unidades de Ejecución se establece la Ordenanza 4.

Como consecuencia de la aplicación de las ordenanzas de Residencial de baja densidad, y aún estando permitida la tipología de vivienda multifamiliar o colectiva en la Ordenanza 3, la tipología edificatoria dominante en Mortera es la de vivienda unifamiliar, en edificaciones de dos plantas de altura con o sin aprovechamiento de la bajo-cubierta.

C. Boo

El ámbito del Suelo Urbano de Boo tiene una superficie de 50,6 Ha, de las que 8,4 Ha están incluidas a su vez en cuatro ámbitos para desarrollar mediante Unidades de Ejecución, con capacidad para acoger 210 nuevas viviendas. En la actualidad se encuentran todas con el correspondiente Estudio de Detalle definitivamente aprobado y dos de ellas, B03 y B04, también con el Proyecto de Urbanización; mientras que las dos restantes tienen dicho Proyecto de Urbanización en tramitación. Es decir, puede considerarse que el 100% del suelo sujeto a UE está gestionado y del total de viviendas, 101, es decir, el 48% están edificadas o en construcción.

Tanto en el ámbito del Suelo Urbano de aplicación directa, como en el de las UE, son de aplicación las ordenanzas siguientes:

- nº3. Residencial de baja densidad sin segregación de usos.
- nº4. Residencial de baja densidad con segregación de usos.

Al igual que en Mortera, como consecuencia de la aplicación de las Ordenanzas de Residencial de baja densidad, y aún estando permitida la tipología de vivienda multifamiliar o colectiva en la Ordenanza 3, la tipología edificatoria dominante en Mortera es la de vivienda unifamiliar, en edificaciones de dos plantas de altura con o sin aprovechamiento de la bajo-cubierta. Sin embargo, en las últimas promociones realizadas en desarrollo de Unidades de Ejecución, tiene mayor presencia la vivienda colectiva, por aplicación de la citada Ordenanza 3.

D. Puente Arce

El ámbito del Suelo Urbano de Puente Arce tiene una superficie de 121,2 Ha, de las que 3,1 Ha están incluidas a su vez en tres ámbitos para desarrollar mediante Unidades de Ejecución, con capacidad para acoger 81 nuevas viviendas. En la actualidad se encuentran con el Estudio de Detalle y el Proyecto de Urbanización definitivamente aprobados, dos Unidades de Ejecución, (P02 y P03), que en total suponen una superficie aproximada de 2,35 ha, con capacidad para la construcción de 49 viviendas, ya edificadas, es decir el 75% de la superficie total de las UE y el 60% de las viviendas posibles, según el PGOU'93.

En el ámbito del Suelo Urbano de aplicación directa, son de aplicación las ordenanzas siguientes:

- nº3. Residencial de baja densidad sin segregación de usos.
- nº4. Residencial de baja densidad con segregación de usos.
- nº11. Industrial no exclusivo.

Mientras que para la ordenación de las Unidades de Ejecución se establecen además de la Ordenanza 4, la 8 (Residencial de baja densidad en áreas de interés), y la 12 (Equipamientos y servicios no exclusivos).

Como en los casos anteriores, en el uso residencial, la aplicación de las Ordenanzas de Residencial de Baja Densidad, y aún estando permitida la tipología de vivienda multifamiliar o colectiva en la Ordenanza 3, la tipología edificatoria dominante en Arce es la de vivienda unifamiliar, en edificaciones de dos plantas de altura con o sin aprovechamiento de la bajo-cubierta.

En el barrio de Velo, es de aplicación mayoritaria la Ordenanza 3 y, en menor medida, la 8. Se trata de un núcleo de características más bien rurales, en el que domina la tipología de vivienda unifamiliar.

E. Oruña

El ámbito del Suelo Urbano de Oruña tiene una superficie de 31,6 Ha, con un ámbito de 7.734 m² delimitado para una Unidad de Ejecución, aún no desarrollada.

En el ámbito del Suelo Urbano son de aplicación directa las ordenanzas siguientes:

- nº3. Residencial de baja densidad sin segregación de usos.
- nº4. Residencial de baja densidad con segregación de usos.

F. Barcenilla

El ámbito del Suelo Urbano de Barcenilla tiene una superficie de 12,1 Ha, *a priori* sin ningún ámbito delimitado para desarrollar mediante Unidades de Ejecución.

En el ámbito del Suelo Urbano es de aplicación directa la Ordenanza 3 (Residencial de baja densidad sin segregación de usos).

Al igual que en el barrio de Velo, tanto en Oruña como en Barcenilla es de aplicación mayoritaria la Ordenanza 3, de la que resulta la tipología de vivienda unifamiliar, acorde con las características rurales de ambos núcleos.

G. Quijano

El ámbito del Suelo Urbano que el PGOU'93 ha venido a asignar a Quijano, no obstante la pertenencia administrativa de un sector a Renedo, tiene una superficie de 26,7 Ha, de las que 2,19 Ha están incluidas a su vez en dos ámbitos para desarrollar mediante Unidades de Ejecución. En la actualidad se encuentra con el Estudio de Detalle y el Proyecto de Urbanización definitivamente aprobados la Q02-A, resultante de dividir la Q02 en dos ámbitos, que en total supone una superficie de 7.334 m², con capacidad para la construcción de 13 viviendas, es decir el 33% de la superficie total de las UE y 33% de las viviendas posibles, según el PGOU'93.

En el ámbito del Suelo Urbano de actuación directa es de aplicación mayoritaria la Ordenanza 3 (Residencial de baja densidad sin segregación de usos) y, en menor medida, la 4 (Residencial de baja densidad con segregación de usos). Esta última es la de aplicación exclusiva en los ámbitos sujetos a UE.

Como en todos los núcleos del área central del municipio que presentan una características rurales, a pesar de su clasificación como Suelo Urbano, es de aplicación mayoritaria la Ordenanza 3, de la que resulta la tipología de vivienda unifamiliar, acorde con dichas características.

H. Renedo

El ámbito del Suelo Urbano de Renedo tiene una superficie de 118,3 Ha, de las que 16,7 Ha están incluidas a su vez en nueve ámbitos para desarrollar mediante Unidades de Ejecución. En la actualidad se encuentran con el Estudio de Detalle y el Proyecto de Urbanización definitivamente aprobados cuatro Unidades de Ejecución (R01, R02, R07 y R08), y otra, la R05, que se ha dividido, dispone parte de ella, la R05-B, de ambos documentos ya aprobados, que en total suponen una superficie de 4,3 ha, es decir, el 26% de la superficie total de las UE.

En el ámbito del Suelo Urbano de aplicación directa, son de aplicación las ordenanzas siguientes:

- nº1. Zonas de protección especial en Suelo Urbano.
- nº2. Zonas libres verdes en Suelo Urbano.
- nº3. Residencial de baja densidad sin segregación de usos.
- nº4. Residencial de baja densidad con segregación de usos.
- nº5. Residencial de media densidad.
- nº6. Residencial de alta densidad abierto.
- nº7. Residencial de alta densidad cerrado.
- nº8. Residencial de baja densidad en áreas de interés.
- nº9. Residencial de alta densidad singular.
- nº10. Equipamientos y servicios.
- nº11. Industrial no exclusivo.

Mientras que para la ordenación de las Unidades de Ejecución se establecen las Ordenanzas 3, 6 y 7.

Es el núcleo del municipio más complejo en su estructura, de ahí la variedad de la zonificación y su correspondiente aplicación de ordenanzas. En lo que al uso residencial se refiere, domina el residencial colectivo en edificaciones de cuatro

plantas con o sin aprovechamiento de la planta bajo-cubierta, correspondiente a las Ordenanzas 6 y 7. En su borde norte domina el residencial unifamiliar, en gran parte ya construido, mientras que a las estribaciones de su ladera sur se le asignan la de Residencial de Media Densidad.

En cuanto al uso industrial, la tipología dominante es la correspondiente a edificios en nave, aislados en el interior de parcelas de gran tamaño.

I. Vioño

El ámbito del Suelo Urbano de Vioño tiene una superficie de 64,8 ha, *a priori* sin ningún ámbito delimitado para desarrollar mediante Unidades de Ejecución.

En el ámbito del Suelo Urbano son de aplicación directa las ordenanzas siguientes:

- nº3. Residencial de baja densidad sin segregación de usos.
- nº4. Residencial de baja densidad con segregación de usos.
- nº5. Residencial de media densidad.
- nº6. Residencial de alta densidad abierto.
- nº10. Equipamientos y servicios.
- nº11. Industrial no exclusivo.

En el barrio de Salcedo, es de aplicación exclusiva la Ordenanza 8 (Residencial de baja densidad en áreas de interés). La componente residencial del núcleo es muy débil, dominando el suelo industrial, que separa las dos áreas residenciales, cada una de distinta tipología: en el oeste la unifamiliar y al este, más próxima a Renedo la multifamiliar o colectiva.

J. Parbayón

El ámbito del Suelo Urbano tiene una superficie de 22,1 ha, de las que 2,08 están incluidas a su vez en dos ámbitos para desarrollar mediante Unidades de Ejecución. Hasta la fecha, se ha aprobado definitivamente la división de la P01, en dos ámbitos, de los que el correspondiente a la P01-B, de 6.383 m², cuenta asimismo con Estudio de Detalle aprobado definitivamente por Resolución municipal, de 2 de octubre de 2003 (BOC nº 195, de 10 de octubre de 2003).

En el ámbito del Suelo Urbano de aplicación directa, son de aplicación las ordenanzas siguientes:

- nº3. Residencial de baja densidad sin segregación de usos.
- nº4. Residencial de baja densidad con segregación de usos.
- nº5. Residencial de media densidad.
- nº7. Residencial de alta densidad cerrado.
- nº11. Industrial no exclusivo.

Mientras que para la ordenación de las Unidades de Ejecución se establece la Ordenanzas 5.

Como quiera que el núcleo se estructura a lo largo del trazado de la N-623, las tipologías edificatorias varían según que las parcelas den frente o no a dicho viario. La vivienda colectiva, en edificaciones de 3 y 4 plantas con aprovechamiento en planta bajo-cubierta (Ordenanzas 5 y 7) se asientan dando frente a la mencionada carretera, mientras que al resto de las manzanas, aún poco edificadas, se les asigna la tipología de residencial unifamiliar.

K. Zurita

El ámbito del Suelo Urbano de Zurita tiene una superficie de 17,4 ha. *A priori*, sin ningún ámbito delimitado para desarrollar mediante Unidades de Ejecución, siendo de aplicación directa la Ordenanza 3 (Residencial de baja densidad sin segregación de usos).

L. Carandia

El ámbito del Suelo Urbano de Barcenilla tiene una superficie de 12,1 ha, sin ningún ámbito delimitado para desarrollar mediante Unidades de Ejecución, siendo de aplicación directa mayoritaria, la Ordenanza 3 (Residencial de baja densidad sin segregación de usos) y, en menor medida, la 4 (Residencial de baja densidad con segregación de usos). Tanto en Zurita como en Carandia, ambos núcleos de características más bien rurales, de la aplicación mayoritaria de la Ordenanza 3, acorde con dicho carácter, resulta la tipología de vivienda unifamiliar.

2.2.- SUELO URBANIZABLE (SUBLE)

El Suelo Urbanizable es el integrado por las áreas aptas para ser urbanizadas en función de sus características y de los condicionantes del desarrollo urbano, estando explícitamente clasificado como tal en los planos normativos correspondientes.

El PGOU vigente en el municipio de Piélagos contempla dos tipos de Suelo Urbanizable:

- Programado → *“Constituido por aquel cuyo planeamiento parcial debe ser aprobado en el plazo previsto en el programa del propio Plan”.*
- No Programado → *“Integrado por el que sólo puede ser objeto de urbanización mediante la aprobación de programas de actuación urbanística”.*

En el PGOU'93 se han clasificado 9 sectores como Suelo Urbanizable Programado (SUPR) y 12 como SUR no Programado (SUNP). Así mismo, se consideran en ejecución otros tres sectores, con planeamiento aprobado antes de la entrada en vigor del actual PGO'93: el de Somacueva y el Sector 2, en Liencres, y el del Sector 8 de Boo, ya clasificado como Suelo Urbanizable no Programado en el Plan General de 1986.

A la mayor parte de los sectores se les asigna el uso característico Residencial. En el SUPR, únicamente los Sectores 8 (Yesera) y 9 (Sorribero Bajo) tienen asignado el Uso Industrial y Mixto, respectivamente; mientras que en el SUNP, solamente los Sectores 3 y 7 son de Uso Industrial y Terciario los nº 11 y 12.

A. Suelo Urbanizable Programado (SUPR)

A efectos de su desarrollo, se establecen dos etapas o cuatrienios:

- Primer Cuatrienio: Sectores 1, 3, 4, 7, 8 y 9.
- Segundo Cuatrienio: Sectores 2, 5 y 6.

Los sectores de cada cuatrienio, junto con los Sistemas Generales a ellos adscritos, constituyen las dos únicas áreas de reparto en que se divide el SUPR. Se establecen dos aprovechamientos tipo para cada una de ellas: 0,3378 y 0,3396, respectivamente.

El Uso Global o característico en cada sector debe representar como mínimo el 80% de la edificabilidad global, es decir, la edificabilidad máxima permitida para el suelo apto para edificar, o sea, el resultante de deducir de la superficie del ámbito de cada sector, la correspondiente a los sistemas generales, ya que hasta un 20% de

dicha edificabilidad global podrá destinarse a otros usos permitidos, según se especifican en la Norma III.2.3.1 de las Normas Urbanísticas del PGOU'93.

En la citada Norma, además de regular los usos permitidos se establece un criterio respecto a las intensidades por el que se regula la altura máxima de las edificaciones dentro de cada sector, de forma que al menos el 75% de la edificabilidad global se consumirá en edificaciones de 7 metros de altura máxima desde el nivel del terreno a la cota inferior del último forjado, equivalente a dos plantas y como máximo, el 25% de la edificabilidad global se consumirá en edificaciones de 10 metros de altura máxima desde el nivel del terreno a la cota inferior del último forjado, equivalente a tres plantas.

A efectos de su urbanización, el PGOU'93 señala que cada sector podrá urbanizarse independientemente uno de otro, pero no podrá fraccionarse su ámbito en polígonos u otra unidad inferior. Del Suelo Urbanizable Programado (SUPR) cabe destacar que ha tenido un gran desarrollo, excepto el Sector 6 (Torre de Velo) de Uso Residencial, y el Sector 9 (Sorribero Bajo) de Uso Mixto Residencial-Industrial, la mayor parte de los Sectores de SUPR se encuentran con el planeamiento de desarrollo definitivamente aprobado, en tramitación e incluso urbanizados o con la edificación en construcción, tal como se aprecia en la tabla adjunta, lo cual significa casi el agotamiento de dicho suelo programado.

Tabla 1.- SUPR clasificado en el planeamiento vigente.

Sector	Superficie Ámbito (m²)	SSGG (m²)	Aprovech. tipo (m²/m²)	Uso característico	Densidad máxima	Sistema de actuación	Superficie edificable máxima (m²)		
				Aprovech. máximo	Número máximo de viviendas	Etapas	Residencial	Comercial	Terciario
Sector 1 La Joya	60 120	9000	0.3378	R	20	Comp.	20 441	4 088	
				0.4	120	1ª Cuat.			
Sector 2 Alto del Cuco	210 000	31 500	0.3396	R	20	Comp.	71 400	14 280	
				0.4	420	2ª Cuat.			
Sector 3 El Cuco	174 500	26 200	0.3378	R	20	Comp.	59 320	11 864	
				0.4	349	1ª Cuat.			

Sector	Superficie Ámbito (m²)	SSGG (m²)	Aprovech. tipo (m²/m²)	Uso característico	Densidad máxima	Sistema de actuación	Superficie edificable máxima (m²)		
				Aprovech. máximo	Número máximo de viviendas	Etapas	Residencial	Comercial	Terciario
	— Estatutos y bases, aprobación inicial de 15 de noviembre de 2002.								
	90 000	9 000	0.3378	R	15	Comp.	28 350	5 670	
				0.35	135	1 ^{er} Cuat.			
Sector 4 Cierro de Sara	Observaciones:								
	— PP, aprobación definitiva de 8 de mayo de 1995								
	— Proyecto de compensación, aprobación definitiva de 22 de diciembre de 1995.								
	— Proyecto de urbanización, aprobación definitiva de 15 de marzo de 1996.								
	— Edificado.								
Sector 5 Ropresa	123 000	18 450	0.3396	R	20	Comp.	41 820	7 872	
				0.4	246	2 ^o Cuat.			
Sector 6 Torre de Velo	Observaciones:								
	47 000	4 700	0.3396	R	15	Comp.	14 805	2 961	
				0.35	70	2 ^o Cuat.			
Sector 7 Barcenilla	Observaciones:								
	44 800	4 500	0.3378	R	15	Comp.	14 105	2 820	
				0.35	67	1 ^{er} Cuat.			
	Observaciones:								
	— PP, aprobación definitiva de 24 de junio de 1997.								
	112 000	11 200	0.3378	I		Comp.		2 250	75 600
				0.75		1 ^{er} Cuat.			
Sector 8 Yesera	Observaciones:								
	— PP, aprobación definitiva de 17 de noviembre de 1995.								
	— Proyecto de compensación, aprobación definitiva de 6 de marzo de 1998.								
	— Proyecto de urbanización, aprobación definitiva de 10 de julio de 1998.								
	— Modificación del PP, aprobación definitiva de 3 de septiembre de 2001.								
	— Subsanción del Proyecto de compensación, aprobación definitiva de 25 de marzo de 2002.								
Sector 9 Sorribero	115 100	23 000	0.3378	M		Comp.	44 180	2 250	29 500
				0.80		1 ^{er} Cuat.			
Somacuev a	Observaciones:								
	— PAU, aprobación definitiva de 20 de noviembre de 1989.								
	— PP, aprobación definitiva de 21 de enero de 1990.								
	— Proyecto de compensación, aprobación definitiva de 29 de abril de 1991.								
	— Proyecto de urbanización, aprobación definitiva de 27 de septiembre de 1991.								
	Uso característico: Residencial (R), Industrial (I), Mixto (M).								

2.2.1.- Suelo Urbanizable no Programado (SUNP)

Para su desarrollo se precisa la aprobación previa de un Programa de Actuación Urbanística (PAU). Para el Suelo Urbanizable no Programado no se ha tramitado ningún PAU de los doce señalados en el PGOU'93, lo que indica la necesidad de realizar un análisis sobre la oportunidad o conveniencia de su clasificación como tal.

Tabla 2.- Suelo Urbanizable no Programado clasificado en el planeamiento vigente.

Denominación	Superficie (m ²)	SSGG (m ²)	Aprovechamiento máximo (m ² /m ²)	Uso característico	Densidad máxima Número máximo de viviendas	Sistema de actuación
SUNP-1 Liencres	286 800	28 680	0.30	R	$\frac{15}{343}$	C
SUNP-2 Boo	560 000	120 000	0.30	R	$\frac{15}{660}$	NS
SUNP-3	251 100	50 200	0.80	I		C
SUNP-4 Boo	64 000	6 400	0.35	R	$\frac{18}{104}$	C
SUNP-5 Arce	93 000	9 300	0.35	R	$\frac{18}{150}$	NS
SUNP-6 Renedo	31 540	4 730	0.35	R	$\frac{20}{54}$	C
SUNP-7 Parbayón	115 000	23 000	I – 0.8 / R-0.35	I	$\frac{60}{60}$	NS
SUNP-8 Parbayón	39 000	3 900	0.35	R	$\frac{18}{63}$	C
SUNP-9 Arce	81 000	12 150	0.30	R	$\frac{15}{103}$	C
SUNP-10 Mortera	88 000	13 200	0.30	R	$\frac{18}{135}$	C
SUNP-11 Oruña	46 900	4 700	0.80	TER		C
SUNP-12 Oruña	26 124	2 600	0.80	TER		C

Uso característico: Residencial (R), Industrial (I), Terciario (TER).

Sistema de actuación: Compensación (C), No señalado (NS).

2.3.- SUELO NO URBANIZABLE (SNU)

2.3.1.- Introducción

Tal y como se recoge en las Normas Urbanísticas del PGOU “el Suelo No Urbanizable está constituido por la parte del ámbito territorial del presente Plan General no clasificado como Suelo Urbano o Suelo Urbanizable”.

La aprobación definitiva del PGOU'93 se realizó en un momento en que el marco urbanístico vigente era principalmente el contenido en el *Texto Refundido de 1992*¹ (TRLR92), aún antes de la aprobación de la hoy derogada *Ley 9/1994, de 29 de noviembre, de usos del suelo en el medio rural* (LUMR), que en la Comunidad de Cantabria condicionó el tratamiento del Suelo no Urbanizable en los planeamientos formulados con posterioridad. A pesar de ello, el Plan General vigente en Piélagos responde en buena medida a los criterios que luego recogería la LUMR. Así, las categorías de Suelo no Urbanizable definidas son las siguientes:

- Categoría A → SNU especialmente protegido.
- Categoría B → SNU de interés.
- Categoría C → SNU genérico.
- Categoría D → SNU reservado para equipamientos.

Todas ellas, excepción hecha del SNU Reservado para Equipamientos, son categorías que posteriormente definiría y regularía el artículo 2 de la LUMR, sin generar por ello problemas para el correcto desarrollo del Plan.

En el capítulo IV de las Normas Urbanísticas se regulan las Normas Específicas de Actuación sobre el suelo de cada una de estas categorías. En los epígrafes que siguen se analiza la actual ordenación del Suelo no Urbanizable en el PGOU'93 de Piélagos.

Tabla 3.- Reparto de las diferentes categorías de SNU consideradas en el planeamiento vigente.

	Superficie (ha)	Superficie (%)
Suelo Urbano y Urbanizable	920,0	11,1
Núcleos Rurales	430,3	5,2
SNU reservado para Equipamientos	29,0	0,3
SNU Genérico	6.068,0	73,2
SNU de Interés	586,9	7,1
SNU Especialmente Protegido	260,3	3,1
Total	8.294,5	100,0

¹ R.D.L. 1/1992, de 26 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre el Régimen del Suelo y Ordenación Urbana (BOE nº 156, de 30 de junio de 1992).

2.3.2.- Núcleos rurales

Tal y como se extrae de la memoria de Presupuestos Iniciales y Orientaciones Básicas del PGO en redacción, *“En cuanto a los Núcleos Rurales, el PGO’93 sufrió la ausencia de una legislación autonómica en la materia y el escaso acomodo que las disposiciones estatales contenidas en el TRLS92 encontraban en el territorio cántabro. La normativa del PGO’93 se ve obligada a recurrir a una serie de artificios normativos que evitan definir una categoría de Suelo no Urbanizable de Núcleo Rural pero en realidad la ponen en práctica, adelantándose en el tiempo a la posterior consideración de los Núcleos Rurales como una «categoría del suelo no urbanizable soporte de ocupación residencial tradicional» que realizaría en 1994 la LUMR.*

El PGO’93 define la Agrupación de edificios en Suelo no Urbanizable, como una agrupación de población a la que se ha considerado no urbana, y que deberá contar con al menos 4 viviendas, tratarse en más del 75 % de los casos de viviendas agropecuarias, estar erigidas todas las viviendas con anterioridad a la aprobación del planeamiento y no distar más de 50 metros entre sí. Se especifica, así mismo, que las diferentes agrupaciones de edificios existentes quedan señaladas en los planos de ordenación designados con las siglas NR. En definitiva no se reconocen explícitamente los Núcleos Rurales como una categoría de SNU, pero se delimitan en los planos del Plan y se les asignan unas condiciones de edificación y de uso del suelo.

La regulación de los NR resulta con todo confusa, ya que, refiriéndose a los derechos edificatorios, se establece que cuando una agrupación de edificios de las definidas anteriormente, se asiente sobre SNU de las categorías B o C, es decir, de Interés o Genérico, podrá edificarse modificando las normas correspondientes a dichas categorías según una serie de parámetros referidos a la parcela mínima, distancia entre edificaciones, ocupación máxima, edificabilidad máxima, etc., con lo cual no queda claro si los parámetros señalados son aplicables exclusivamente en los ámbitos delimitados con las siglas NR o por el contrario son aplicables a cualquier agrupación de edificaciones del SNU de Interés o Genérico, que cumplan las condiciones de su definición. En cualquier caso, la delimitación de los ámbitos de Núcleo Rural no parece ajustarse a los criterios antes señalados, dada su extensión y las características agrarias o forestales de algunos de los terrenos incluidos.

En el momento actual, la derogación de la LUMR y la entrada en vigor de Ley de Cantabria 2/2001, de 25 de junio, de Ordenación Territorial y Régimen Urbanístico del Suelo (LOTRUS), que vuelve a eliminar la categoría de suelo de Núcleo Rural, obligan a una profunda modificación de ese esquema de ordenación, debiendo optarse por la clasificación de esas

agrupaciones bien como Suelo Urbano, bien como Suelo Rústico en cualquiera de las dos únicas categorías definidas en la LOTRUS.”

2.3.3.- Suelo no Urbanizable Genérico

La actual ordenación del Suelo no Urbanizable del término municipal de Piélagos adolece de una generalización que hace que no se acomode en modo alguno ni a la realidad del territorio ni al actual marco jurídico. Baste señalar que casi el 80% del territorio aparece zonificado como SNU Genérico. El método de zonificación seguido parece haber sido el de delimitar algunas bolsas de SNU de Interés, en torno al cauce del Pas, algunas bolsas de SNU Especialmente Protegido en la franja litoral y considerar el resto del territorio como un suelo residual que se zonifica como Genérico. Ese método de zonificación se hace evidente al recurrir a la definición que el artículo IV.5.1 de las Normas Urbanísticas realiza del SNU Genérico: *“Constituyen el Suelo no Urbanizable Genérico aquellos terrenos que por su naturaleza o situación no se hayan incluido en alguna de las restantes categorías de Suelo no Urbanizable”*.

Tal y como se recoge en el documento correspondiente a Presupuesto Iniciales y Orientaciones Básicas del PGOU propuesto, *“En el actual marco jurídico, el carácter residual se asigna al Suelo Urbanizable, por lo que una definición de ese tipo correspondería más bien a esa clase de Suelo. Al contrario, los criterios de la legislación autonómica vigente apuntan a que el planeamiento municipal adopte medidas de protección respecto de los valores agrícolas, ganaderos, forestales y paisajísticos que concurren en ese territorio. Sin más que recordar que la práctica totalidad del Suelo no Urbanizable del territorio municipal aparece zonificada como Genérico, resulta obvio que esa categoría de suelo incluye áreas con una importante variedad de valores, de usos actuales y de potencialidades. La gran bolsa de SNU Genérico incluye: una amplísima extensión de terrenos sujetos a una actividad forestal intensiva, principalmente de cultivo de eucalipto; prados y pastizales sujetos a uso ganadero y una parte sustancial de la llanura aluvial del río Pas, terrenos éstos de importante valor geomorfológico y de alta capacidad agrícola.*

En cuanto a la regulación de usos, el régimen del SNU Genérico aparece definido en los artículos IV.5.2 a IV.5.3. Sin embargo, esa regulación no llega a establecer cuales son los Usos Permitidos, Tolerados y Prohibidos de acuerdo a los criterios del artículo IV.2.1.2, limitándose a establecer las condiciones de la edificación de vivienda aislada. Se regulan para ese caso las condiciones estéticas de la edificación, la densidad máxima, la altura máxima, los retranqueos

a linderos y vías de comunicación y la parcela mínima, en éste último caso de forma diferencial en función del uso de la edificación y la distancia a núcleos urbanos.”

- Parcela mínima:
 - A menos de 200 m de núcleos urbanos:
 - Explotaciones agrarias: 2.000 m²
 - Otros usos: 3.000 m²
 - A más de 200 m de núcleos urbanos:
 - Explotaciones agrarias: 2.000 m²
 - Otros usos: 5.000 m², ocupación máxima del 5%, edificabilidad de 0,8 m²/m².
- Retranqueos: 25 m a carreteras estatales, 18 m a carreteras autonómicas y 8 m a pistas y otras carreteras.
- Altura máxima: 7 m y dos plantas.
- Densidad: inferior a 6 viviendas en un círculo centrado en la nueva edificación y de 100 m de radio.
- Otras condiciones: se prohíbe la planta baja abierta, se obliga a la instalación de fosa séptica y a la plantación de un árbol por cada 150 m² de parcela.

En el citado documento del PGOU propuesto se recoge que *“La regulación de usos descrita hace que la nueva edificación de vivienda se constituya en un Uso Autorizable en la práctica totalidad del territorio municipal, lo que resulta incongruente con las características de algunos de los suelos delimitados como Genérico, que aparecen alejados de áreas edificadas y núcleos urbanos o en zonas inadecuadas para la edificación por sus valores naturales o por su pendiente.*

De otro lado la regulación de usos contenida en el Plan no se acomoda al marco jurídico vigente, especialmente a lo contenido en la LOTRUS y en el recientemente aprobado Plan de Ordenación del Litoral (POL). La primera de esas normas ha supuesto la desaparición del SnU

Genérico y la aplicación de unos criterios normativos considerablemente más restrictivos para con las actividades susceptibles de desarrollarse en el medio rural. El POL por su parte realiza una zonificación de su ámbito de aplicación que, acompañada del correspondiente régimen de usos, supone la prohibición de cualquier tipo de edificación en una amplia franja costera buena parte de la cual aparece zonificada en el planeamiento vigente como SnU Genérico.”

2.3.4.- Suelo no Urbanizable Especialmente Protegido

En el planeamiento vigente, el Suelo no Urbanizable Especialmente Protegido aparece definido en el artículo IV.3.1 del siguiente modo: “*Constituyen el Suelo no Urbanizable especialmente protegido aquellos terrenos que así deben preservarse en razón de sus especiales valores naturales, ecológicos y paisajísticos.*”

En la práctica dichos terrenos se limitan a tres bolsas de suelo: una que recoge el área declarada Parque Natural de las Dunas de Liencres, otra que recoge áreas acantiladas al norte de la población de Liencres y una tercera de reducidas dimensiones al sur de la carretera de Arce a Escobedo (CA-240), motivada por la necesaria protección de cavidades kársticas. El régimen de usos asociado es de una parquedad extrema, limitándose a definir como:

- Usos permitidos: los de conservación ecológica.
- Usos prohibidos: los restantes

El documento de Presupuestos Iniciales y Orientaciones Básicas del PGOU propuesto incluye que “*Se considera que en el marco jurídico actual y especialmente a la vista de los condicionantes impuestos por el POL, deben de considerarse suelos con protección especial ámbitos mucho más amplias, que recojan, cuando menos, las Áreas de Protección definidas en ese Plan. La ordenación debe de considerar además el carácter de Lugar de Importancia Comunitaria del Río Pas, dotándolo de medidas de protección acordes a lo dispuesto en la Directiva 92/43/CEE .*”

2.3.5.- Suelo no Urbanizable de Interés

En el planeamiento vigente, el Suelo no Urbanizable de Interés aparece definido en el artículo IV.4.1 del siguiente modo: “*Constituyen el Suelo no Urbanizable de Interés*

aquellos terrenos que, sin alcanzar los niveles de valor natural, ecológico o paisajístico correspondientes a la Categoría A [el SNU especialmente protegido], deben ser protegidos de la edificación.”

Lo genérico de la definición dificulta el entendimiento de los criterios de zonificación. En los planos correspondientes se recoge principalmente una estrecha franja de terreno en torno al cauce del río Pas y otra estrecha franja litoral al Oeste de Lienres. El régimen de usos se define en los artículos IV.4.2 a IV.4.4 y se resume a continuación:

- Usos permitidos: los de conservación ecológica e instalación agropecuaria.
- Usos tolerados: la industria vinculada al medio rural, las infraestructuras básicas y de transporte.
- Usos prohibidos: los restantes

Complementariamente, el artículo IV.4.3 establece que *“cualquier tipo de actuación se acompañe de un estudio que demuestre la ausencia de impacto ambiental.”*

Esta revisión entiende que ese régimen de usos no es adecuado, pues las vegas del río Pas constituyen uno de los elementos de mayor valor ambiental del municipio, donde debe evitarse cualquier tipo de edificación, tanto por su alta capacidad agrícola como por la presencia de riesgos inundación. No se considera adecuado por tanto la posibilidad de desarrollo de industrias e instalaciones agrarias que permite y tolera el planeamiento vigente.

2.3.6.- Suelo no Urbanizable Reservado para Equipamientos

En el planeamiento vigente, el Suelo no Urbanizable Reservado para Equipamientos aparece definido en el artículo IV.3.1 del siguiente modo: *“Constituyen el Suelo no Urbanizable reservado para equipamientos aquellos terrenos que, con independencia de su valor intrínseco, están afectados por la localización de equipamientos públicos y que, en razón de ello o en aplicación de su legislación sectorial, deben ser protegidos de cualquier edificación.”*

Se trata únicamente de dos pequeñas bolsas de suelo destinadas en un caso a la instalación de campamentos de turismo y en el otro a la instalación de vertederos.

2.4.- PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

En el planeamiento vigente del municipio de Piélagos se hace mención, en el artículo VI.4., a la Protección del Medio Ambiente.

En este artículo se establece la normativa vigente en el momento de aprobación del PGOU'93, que ha de cumplirse en cuanto a la:

- Protección de aguas para el abastecimiento público y privado.
- Protección de agua en relación con los vertidos industriales.
- Protección de la riqueza piscícola.
- Contaminación atmosférica: industrias peligrosas, insalubres o nocivas.
- Protección de los ecosistemas y el paisaje.

3.- INCIDENCIA AMBIENTAL DEL PLANEAMIENTO VIGENTE

Como ya se ha mencionado en la introducción, en el momento de su aprobación y publicación, el PGOU'93 cumplía correctamente con la normativa vigente y con las estimaciones de crecimiento poblacional previstas para el año horizonte.

En los últimos años, no obstante, ha sido aprobada numerosa normativa, tanto de carácter urbanístico como ambiental, a la que el PGOU no se adapta completamente.

Por ese motivo, el planeamiento vigente en la actualidad para el municipio de Piélagos no ordena correctamente el territorio, como por ejemplo, las zonas correspondientes a Espacios Protegidos y, por tanto, no se adapta a los criterios recogidos en el Plan de Ordenación del Litoral (POL).

Así mismo, la mayor parte del Suelo no Urbanizable de Piélagos se encuentra calificado como SNU Genérico, calificación en la que se permiten y toleran numerosas actuaciones, sin tener en cuenta que este tipo de Suelo engloba formaciones de diversa índole y, por tanto, zonas de uso y explotación diferente, que podrían llegar a perderse como consecuencia de la vigencia de un planeamiento poco acorde a las características actuales del medio.

A pesar de que el planeamiento vigente incorpora un artículo acerca de la "Protección del medio ambiente", éste es muy genérico y se refiere al cumplimiento de la normativa vigente en el año 1983.

Entre otra normativa, la aprobación de la *Ley 16/2002, de 1 de julio, de Prevención y Control Integrados de la Contaminación*, más conocida como "Ley IPPC", recogida en la *Ley cántabra 17/2006, de 11 de diciembre de Control Ambiental Integrado*, se pone en marcha el Registro Estatal de Emisiones y Fuentes Contaminantes, en el cual se dispone de información sobre las emisiones al aire y al agua de sustancias y contaminantes generadas por las instalaciones industriales incluidas en el ámbito de aplicación de la mencionada Ley, que superen los umbrales de notificación especificados en el Anexo A1 de la Decisión EPER.

Tras la consulta de éste Registro se comprobó la existencia de 3 instalaciones dentro del ámbito municipal de Piélagos que superan los Valores Límite de Emisión para ciertas sustancias, tal y como se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 4.-Instalaciones que superan los Valores Límite de Emisión (VLE) de la IPPC.

Complejo	Actividad principal	Actividad Anexo I	Contaminante	Año de reporte	Cantidad (kg/año)
Saint-Gobian Glass.- Fábrica de Renedo	Fabricación vidrio plano	3.3	NO _x al aire (como NO ₂)	2004	131.000
				2006	208.000
			SO _x al aire (como SO ₂)	2001	288.000
				2002	294.000
Andía Lácteos	Lácteos	9.1.c	Carbono orgánico total al agua (COT/TOC)	2001	77.800
				2002	77.800
				2003	77.800
Algomaes	Cría de cerdos	9.3.b	NH ₃ al aire	2002	19.300
				2003	19.300

En este sentido, el nuevo planeamiento debe considerar la ubicación de nuevos Suelos Urbanizables destinados a uso industrial basándose en la realidad actual del

municipio, es decir, tratando de alejar, en la medida de lo posible, estos suelos de los de uso residencial, con el fin de evitar molestias a la población actual y futura.

Otras propuestas contempladas en el planeamiento vigente, de corriente aplicación en el año 1993, contradicen los criterios actuales de ordenación del territorio, como es el caso de los desarrollos residenciales aislados o las propuestas residenciales con excesiva baja densidad, conceptos hoy en día desechados por sus efectos sobre paisaje y la rápida ocupación del suelo disponible.

4.- SENTENCIAS JUDICIALES DICTADAS EN EL MUNICIPIO

Este apartado se incorpora con el fin de dar respuesta al Documento de Referencia que en su punto 2. Análisis del Plan, 2.1 dice que: *“En especial se prestará especial atención a la situación generada por las sentencias judiciales dictadas en el municipio”*

La problemática planteada por el Planeamiento Vigente respecto a aspecto concretos del desarrollo urbanístico ha sido considerada en la elaboración del nuevo Plan General de Ordenación Urbana del municipio, con el fin de determinar cuáles son las necesidades básicas que ha de resolver el nuevo planeamiento.

En el caso concreto del Plan Parcial Alto del Cuco en Boo cabe puntualizar que se trata de un Plan elaborado sobre un suelo urbanizable aprobado en el Plan General de Ordenación Urbana de 1993, para cuyo trámite de aprobación definitiva por el Ayuntamiento de Piélagos resulta imprescindible la aprobación previa por parte de la Consejería competente en materia urbanística.

El problema generado con posterioridad no emana únicamente de la propuesta planteada por el PGOU vigente para el desarrollo de ese suelo concreto sino de todos aquellos órganos autonómicos competentes que, siendo responsables de la supervisión del PGOU en trámite, dieron el visto bueno para proceder a dicha aprobación sin detectar incompatibilidades de carácter medioambiental.

Las sentencias judiciales urbanísticas mencionadas que a efectos de la redacción del nuevo plan urbanístico han sido tenidas en cuenta, se agrupan en tres:

- Unidad de Ejecución L01 y L05 de Liencres y Unidad denominada Entrelinde en la misma localidad. En relación a ellas, se adjunta en el Apéndice nº 1 del presente Anejo un amplio informe sobre su estado y viabilidades de futuro con el nuevo planeamiento.
- Plan Parcial Alto del Cuco en Boo de Piélagos.- Anulado por la sentencia judicial adjunta, actualmente en trámite de casación ante el Tribunal Supremo.
- Promoción de Dantas y Sierra.- En este caso han surgido problemas a causa de una sentencia de un juzgado de lo Contencioso, que se adjunta en el citado Apéndice, así como dos informes en relación a su ejecución, y que también será contemplada en el nuevo planeamiento.

5.- EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN

La evolución demográfica del municipio ha estado marcada a lo largo de todo el siglo XX por el crecimiento constante, a excepción del periodo comprendido entre 1960 y finales de la década de los ochenta, en el que se produjo un descenso poblacional como consecuencia de los problemas industriales registrados en las empresas ubicadas en el municipio. Desde 1990, la caída de la natalidad ha quedado compensada con una mortalidad estancada en valores medios y unos saldos migratorios positivos ligados a su cercanía a Santander y a las buenas comunicaciones, que ha hecho que pueblos como Mortera, Boo y Liencres se hayan convertido en ciudades dormitorio. Estos saldos migratorios han sido más acusados en el último decenio, que explican la progresiva tendencia de este municipio que, desde el año 2000, ha experimentado un incremento del 20% en sus efectivos demográficos. En la actualidad, el municipio refleja un perfil predominantemente adulto-joven con una edad media de 39 años.

Tabla 5.- Evolución demográfica del municipio de Piélagos (1991-2009).

1991	1996	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
9.537	10.741	11.075	11.181	11.862	12.517	13.389	14.224	14.849	15.748	16.578	17.681	18.934	20.149

Fuente: I.N.E. Serie censo 1900-2001 y revisiones anuales del padrón municipal de habitantes (1996-2009).

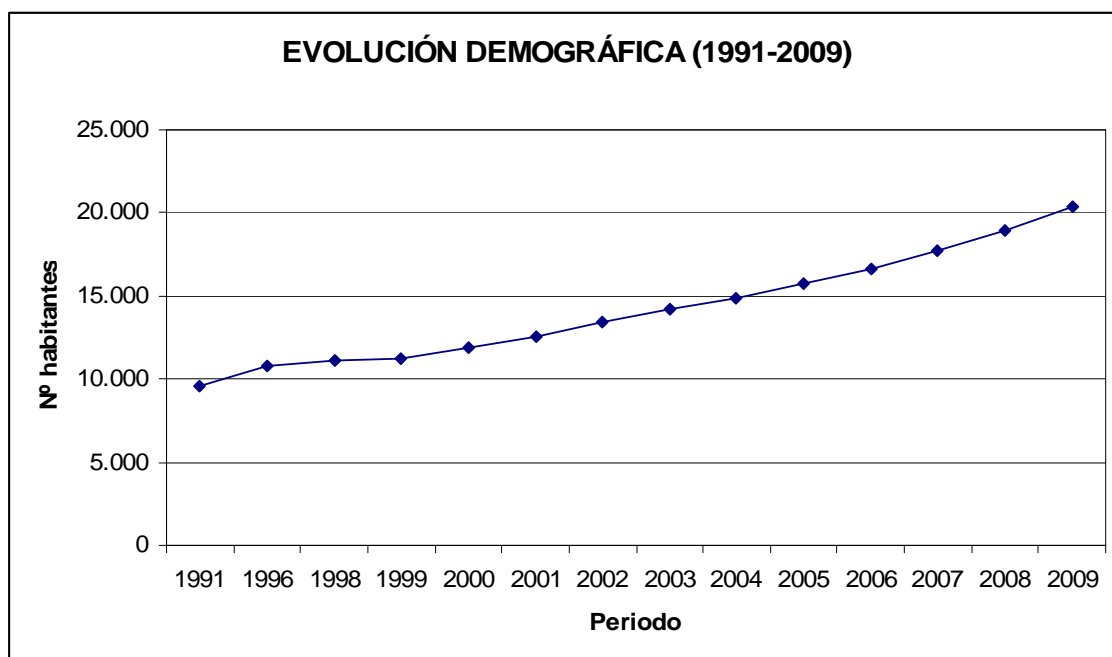


Ilustración 1.- Evolución demográfica del municipio de Piélagos (1991-2009).

Tal y como se puede observar en el gráfico, la población del municipio de Piélagos se ha duplicado en los últimos 18 años. Este incremento está potenciado, principalmente, por dos causas:

- el desarrollo de segundas viviendas en los municipios de la costa cántabra.
- localización del municipio en el eje Torrelavega-Santander, que ofrece unas condiciones óptimas para residir en el municipio y trabajar en la zona cercana a la capital de la Comunidad.

Esta evolución difiere en los principales núcleos de población del municipio, si bien, en términos generales, se ha producido un incremento de efectivos en todos ellos.

Tabla 6.- Evolución demográfica desglosada por núcleos (2000-2009).

Núcleo	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Arce	1.475	1.596	1.702	1.876	1.982	2.093	2.165	2.228	2.339	2.407
Barcenilla	262	279	298	318	328	341	349	361	369	357
Boo	954	1.098	1.157	1.352	1.462	1.687	1.894	2.093	2.323	2.502
Carandia	202	210	239	252	248	251	274	289	388	540
Liencre	1.198	1.334	1.682	1.911	2.144	2.349	2.517	2.717	2.840	3.017
Mortera	780	845	1.028	1.067	1.120	1.165	1.255	1.311	1.372	1.451
Oruña	783	770	767	796	810	914	947	1.016	1.150	1.303

Núcleo	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Parbayón	987	1.018	1.027	1.043	1.046	1.059	1.072	1.204	1.360	1.504
Quijano	271	270	269	268	269	262	263	296	310	311
Renedo	3.214	3.338	3.395	3.476	3.588	3.755	3.919	4.239	4.424	4.581
Vioño	1.114	1.131	1.195	1.233	1.232	1.250	1.290	1.286	1.390	1.412
Zurita	622	628	630	629	620	622	633	641	669	764
TOTAL	11.862	12.517	13.389	14.224	14.849	15.748	16.578	17.681	18.934	20.149

Fuente: I.N.E. Nomenclator (2000-2008) y Padrón municipal 2009.

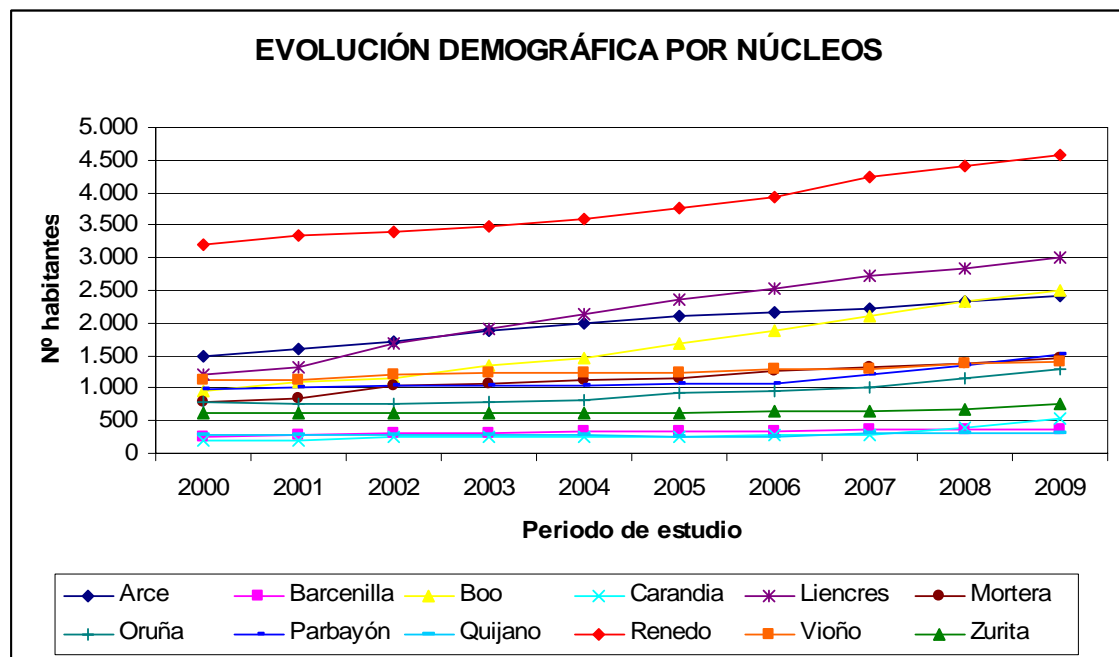


Ilustración 2.- Evolución demográfica desglosada por núcleos (2000-2009).

En cuanto a la población residente y estacional, se han recogido los siguientes datos de la página web del Instituto Cántabro de Estadística (ICANE), que a su vez toma como fuente al Instituto Nacional de Estadística (INE 2001).

Tabla 7.- Población residente (habitantes).

POBLACIÓN RESIDENTE				
Total	Sólo reside	Reside y trabaja	Reside y estudia	Reside y tiene una segunda vivienda allí
13.035	11.184	1.538	246	67

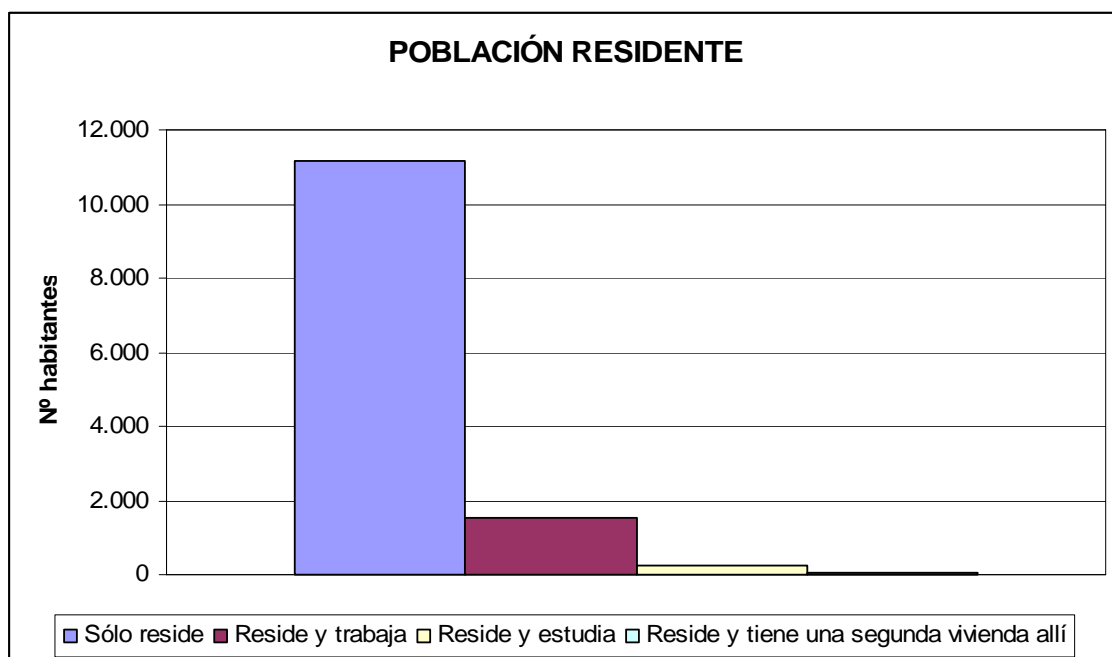


Ilustración 3.- Población residente.

Tal y como se observa en el gráfico anterior, la mayor parte de la población residente en el municipio sólo reside, es decir, su trabajo se sitúa fuera del término municipal de Piélagos.

Tabla 8.- Población vinculada no residente.

POBLACIÓN VINCULADA NO RESIDENTE			
Total	Porque trabaja allí	Porque estudia allí	Porque tiene una segunda vivienda allí
2.631	1.388	28	1.215

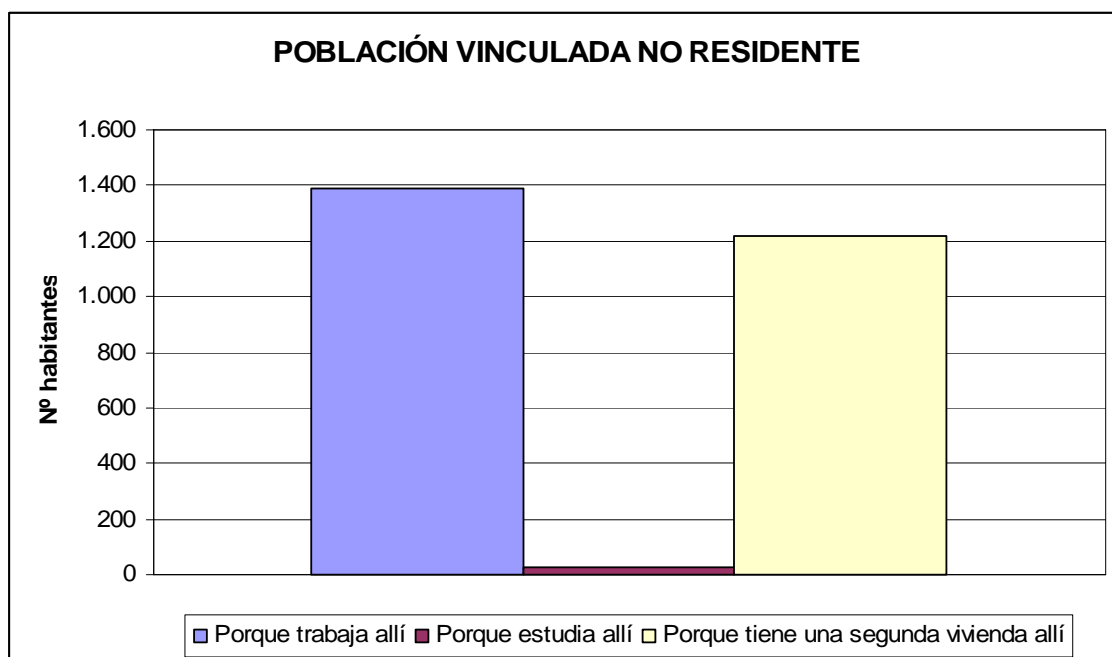


Ilustración 4.- Población vinculada no residente.

Con los datos de la población total residente, 13.035 habitantes, y vinculada no residente, 2.631 efectivos, se calcula una tasa de vinculación del 120,18% (Fuente: Censo de población y vivienda, INE 2001).

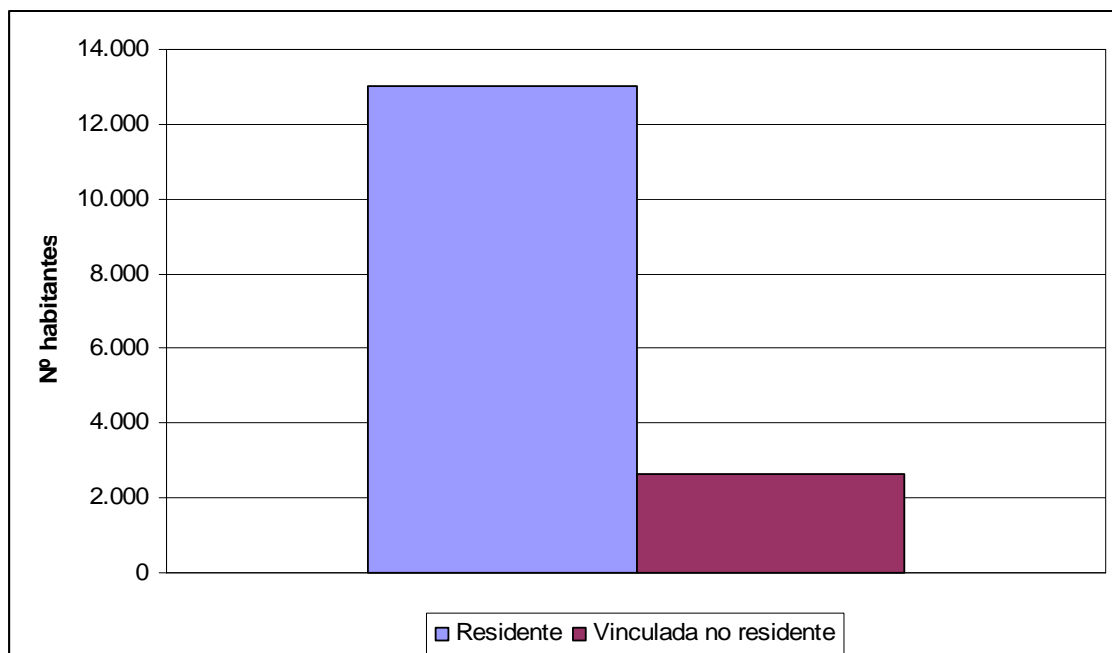


Ilustración 5.-Población total residente y vinculada no residente.

6.- SECTORES ECONÓMICOS

A continuación se muestran diversas tablas elaboradas a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística (INE) y del Instituto Cántabro de Estadística (ICANE), para los distintos sectores económicos.

El municipio forma parte del corredor Santander-Torrelavega. Esta situación y las buenas comunicaciones han facilitado la instalación en su término de empresas, aunque existe un predominio económico del sector terciario sobre los demás, si bien los trabajadores empleados en la construcción incrementan notablemente el sector secundario.

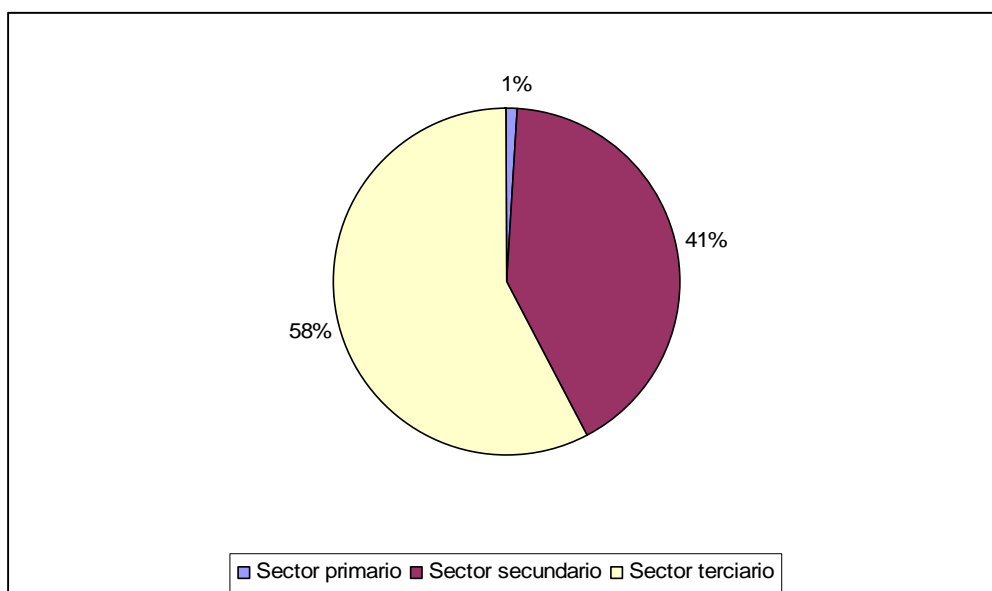


Ilustración 6.- Comparativa de los sectores económicos.

6.1.- SECTOR PRIMARIO: AGRICULTURA Y GANADERÍA

El sector primario, y dentro del mismo la ganadería de vacuno, ha sido durante décadas la potencia económica del término municipal.

Así mismo, se considera relevante la explotación forestal de especies de crecimiento rápido, como el eucalipto (*Eucalyptus globulus*), que abastece a la industria papelera próxima.

En los últimos años la ganadería ha experimentado cierto descenso, con la consiguiente reducción del número de explotaciones, especialmente las de tipo familiar vinculadas a técnicas tradicionales, en favor de las grandes explotaciones de carácter intensivo.

Tabla 9.- Datos generales de actividad agraria.

ENTIDADES	ACTIVIDAD AGRARIA / DATOS GENERALES								
	Número de explotaciones			Sup. Total (Has)	SAU*. (Ha)	Nº de parcelas	Nº de expl. en zonas de montaña	Nº de expl.de agric ecológica	Nº de expl.que utilizan libros contables
	Total	Con tierras	Sin tierras						
Municipio de Piélagos	578	575	3	5.537,01	3.998,13	3.272	0	0	17
Comunidad Autónoma de Cantabria	18.461	18.153	308	462.823,04	276.389,81	205.174	11.567	39	2.232
% Piélagos respecto Cantabria	3,13	3,16	0,97	1,19	1,44	1,59	0	0	0,76

*SAU: Superficie Agrícola Utilizada.

Tal y como se puede observar en la siguiente tabla, en el municipio de Piélagos destacan los establecimientos correspondientes a agricultura, ganadería y pesca.

Tabla 10.- Número de establecimientos del sector agrario, por actividades.

ENTIDADES	Nº DE ESTABLECIMIENTOS DEL SECTOR AGRARIO, POR CNAE*			
	0.1 Agricultura, ganadería y pesca	0.2 Selvicultura, Explot.forestal	0.5 Pesca, acuicultura	Total general
Municipio de Piélagos	30	3	0	33
Comunidad Autónoma de Cantabria	653	96	179	928
% Piélagos respecto Cantabria	4,59	31,25	0	3,56

*CNAE: Clasificación Nacional de Actividades Económicas.

Tabla 11.- Tierras labradas.

ENTIDADES	TIERRAS LABRADAS				
	Tierras labradas (Has)	Tierras labradas en relación a la SAU %	Superficie de huertos familiares (Has)	Retirada de tierras bajo régimen de ayudas de la UE (Has)	
				Forestación	Transformadas en praderas y pastos
Municipio de Piélagos	243,86	6,1	3	0	0
Comunidad Autónoma de Cantabria	6340,41	2,29	120,31	25,21	9

	TIERRAS LABRADAS				
% Piélagos respecto Cantabria	3,84		2,49	0	0

Tabla 12.- Cabezas de ganado por especies.

ENTIDADES	CABEZAS DE GANADO POR ESPECIES									
	Bovino	Ovino	Caprino	Porcino	Equino	Aves	Conejas madres	Nº de colmenas	Otros	Total
Municipio de Piélagos	9.693	682	34	1.512	382	3.451	890	0	3.468	20.112
Comunidad Autónoma de Cantabria	345.249	75.135	19.896	17.017	24.121	520.070	21.412	4.123	110.751	1.137.774
% Piélagos respecto Cantabria	2,81	0,91	0,17	8,89	1,58	0,66	4,16	0	3,13	1,77

En cuanto a las cabezas de ganado por especies, dentro del término municipal de Piélagos destaca el ganado bovino, que representa el 48,2% del total de cabezas del municipio.

Tabla 13.- Número de reses y explotaciones.

ENTIDADES	NÚMERO DE RESES Y EXPLOTACIONES								
	Vacuno			Ovino			Caprino		
	Explotaciones	Reses	Reses / Explot	Explot.	Reses	Reses / Explot	Explot	Reses	Reses / Explotaciones
Municipio de Piélagos	266	6.033	23	87	1.235	14	19	256	13
Comunidad Autónoma de Cantabria	9.744	266.922	27	2.591	83.271	32	854	20.331	24
% Piélagos respecto Cantabria	2,73	2,26		3,36	1,48		2,22	1,26	

A la vista de la tabla anterior existe un claro dominio de reses y explotaciones de ganado vacuno.

6.2.- SECTOR SECUNDARIO: INDUSTRIA

La actividad industrial ha tenido un importante peso en el municipio, aunque en la actualidad ha quedado reducido a las factorías de Cristalería Española y Andía Lácteos, que se completa con el empleo en pequeños talleres localizados principalmente en Renedo y Arce.

La proximidad a grandes centros urbanos (Santander y Torrelavega fundamentalmente) y su situación en la red viaria hizo que desde principios del siglo XX se desarrollase en el término municipal un considerable tejido industrial.

Las primeras grandes empresas que se establecieron en el municipio fueron Vidriera Mecánica del Norte, que posteriormente se llamará Cristalería Española, y la Sociedad Agraria Montañesa (SAM), en 1925 y 1932, respectivamente. La primera fue instalada en Vioño por el grupo francés Saint-Gobain y disponía de un sistema de hornos único en España.

Otras empresas importantes en el municipio son Metalúrgicas de Renedo y Tecnología del Cemento y Mortero (TCM), ubicada en Arce.

A continuación se incluyen sendas tablas que muestran el número de establecimientos del sector industrial, según el tipo de industrias reflejado en la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE).

Tabla 14.- Número de establecimientos del sector industrial, por CNAE.

ENTIDADES	Municipio de Piélagos	CCAA Cantabria	% Piélagos respecto Cantabria
15. Industria de productos alimenticios y bebidas	14	1.025	1,36
16. Industria del tabaco	0	3	0
17. Industrial textil	0	84	0
18. Industria de la confección y de la peletería	2	155	1,29
19. Preparación curtido y acabado del cuero; fabricación de artículos de marroquinería y viaje; artículos de guarnicionería talabartería y zapatería	1	22	4,54
20. Industria de la madera y del corcho, excepto muebles; cestería y espartería	22	664	3,31
21. Industria del papel	0	23	0
22. Edición, artes gráficas y reproducción de soportes grabados	7	347	2,01
23. Coquerías, Refino de Petróleo y tratamiento de Combustibles Nucleares	1	4	25
24. Industria química	4	190	2,10
25. Fabricación de productos de caucho y materias plásticas	1	95	1,05
26. Fabricación de otros productos minerales no metálicos	13	333	3,90
27. Metalurgia	0	77	0
28. Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo	18	841	2,14
29. Industria de la construcción de maquinaria y equipo mecánico	6	295	2,03
30. Fabricación de máquinas de oficina y equipos informáticos	0	22	0

ENTIDADES	Municipio de Piélagos	CCAA Cantabria	% Piélagos respecto Cantabria
31. Fabricación de maquinaria y material eléctrico	3	158	1,89
32. Fabricación de material electrónico; fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	2	20	10
33. Fabricación de equipo e instrumentos médico-quirúrgicos, de precisión, óptica y relojería	1	123	0,81
34. Fabricación de vehículos de motor, remolques y semirremolques	0	57	0
35. Fabricación de otro material de transporte	0	82	0
36. Fabricación de muebles; otras industrias manufactureras	9	436	2,06
37. Reciclaje	2	10	20
TOTAL GENERAL	106	5.066	2,09

Tabla 15.- Establecimientos del sistema energético.

ENTIDADES	Nº de Establecimientos del S. Energético, por CNAE	
	40. Producción y distribución de energía eléctrica, gas, vapor y agua caliente	41. Captación, depuración y distribución de agua
Municipio de Piélagos	0	3
Comunidad Autónoma de Cantabria	80	38
% Piélagos respecto Cantabria	0	7,89

6.3.- SECTOR TERCIARIO O SERVICIOS

El sector terciario es el que mayor aumento ha experimentado en los últimos años, posicionándose por delante del sector secundario, pese a la construcción, y del sector primario.

Los servicios instalados en el municipio se encuentran ligados principalmente al pequeño comercio, a la hostelería y al turismo, sobre todo, y se localizan, en su mayor parte, en las poblaciones de Renedo, capital del municipio, y Lienres.

Tabla 16.- Número de plazas de alojamiento turístico.

ENTIDADES		Nº de plazas de alojamiento turístico	% De alojamiento turístico
Zona turística Santander	Municipio de Piélagos	1.144	1,73
Comunidad Autónoma	Cantabria	2.885	34,51

Tabla 17.- Equipamiento turístico (2007).

ENTIDADES		Municipio de Piélagos	CCAA Cantabria	% Piélagos respecto Cantabria
Hoteles	Número	3	231	1,30
	Nº habitaciones	47	8.535	0,55
	Nº plazas	88	15.846	0,56
Hostales y pensiones	Número	7	362	1,93
	Nº habitaciones	77	4.036	1,91
	Nº plazas	144	7.252	1,99
Apartamentos	Número	2	109	1,83
	Nº plazas	557	3.474	16,03
Viviendas rurales	Número	3	520	0,58
	Nº habitaciones	32	3.366	0,95
	Nº plazas	58	7.933	0,73
Campings	Número	1	48	2,08
	Nº parcelas	99	9.084	1,09
	Nº plazas	297	32.412	0,92
Total plazas alojamiento		1.415	93.208	1,52
Hostelería	Restaurantes	20	1.165	1,72
	Cafeterías	1	337	0,30
	Bares y pubs	59	2.931	2,01
Empresas	Agencias de viaje	3	136	2,21
	Turismo rural / turismo	4	81	4,94

Tabla 18.- Instalaciones deportivas.

ENTIDADES	Municipio de Piélagos	CCAA Cantabria	% Piélagos respecto Cantabria
Pistas polideportivas	12	680	1,76
Pabellones polideportivos	0	52	0
Boleras / pistas de petanca	19	561	3,39
Campos de fútbol	1	107	0,93
Piscinas	5	281	1,78
Pistas de atletismo	0	16	0
Pistas de tenis / padel	3	214	1,40
Gimnasios y zonas polivalentes	3	267	1,12
Campos de Golf	0	13	0
Explanadas polivalentes	0	65	0
Campos de tiro	0	6	0
Frontón / frontenis	2	23	8,70
Squash	0	9	0
Circuitos permanentes de motor	0	4	0
Velódromos / circuitos de bicicleta	0	6	0
Otras	2	138	1,45
Total	48	2.442	1,97

7.- CONCLUSIONES

A la vista del presente Anejo se concluye la necesidad de elaborar y aprobar un nuevo Plan General de Ordenación Urbana que se adapte a la realidad actual, a las modificaciones territoriales acaecidas desde el año 1993 y a la normativa aprobada desde entonces, sin perder de vista las necesidades básicas de la población ni olvidarse de los principios de sostenibilidad del medio ambiente.

APÉNDICE Nº 1.- SENTENCIAS JUDICIALES